**《特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员能力评价》编制说明**

**（一）项目背景**

1.任务来源

2023年，国家市场监督管理总局先后发布《特种设备生产单位落实质量安全主体责任监督管理规定》（总局73号令）、《特种设备使用单位落实质量安全主体责任监督管理规》（总局74号令）和TSG Z0007-2023《特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员考试指南》，如何执行并落实好上述法规规章的各项要求，规范和提升我省特种设备生产单位的质量安全总监和质量安全员的安全保障能力，在征集特种设备监察机构、特种设备生产单位的多方意见后，拟在2024年完成《特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员能力评价》团体标准的制定工作。

2.制定标准的目的、意义

特种设备安全是国家高度重视的三大安全之一，特种设备生产单位的质量安全总监和质量安全员则是守护特种设备生产安全的重要群体，这个群体的从业能力和水平与每一台特种设备的生产安全息息相关。截至到2023年底，湖南省每年生产的特种设备数量均呈现递增之势，不断增长的特种设备生产数量和质量要求，对特种设备生产单位的质量安全管理提出了更高的需求和要求。

2023年，国家市场监督管理总局分别发布《特种设备生产单位落实质量安全主体责任监督管理规定》（总局73号令）、《特种设备使用单位落实质量安全主体责任监督管理规》（总局74号令）和TSG Z0007-2023《特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员考试指南》；2024年，国务院安委会发布了《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》(安委﹝2024﹞2号)文件,湖南省发布了《湖南省安全生产委员会办公室关于落实生产经营单位主要负责人安全培训行动和从业人员安全素质提升行动有关事项的通知》（湘安办函﹝2024﹞154号），上述规章、文件均对特种设备生产单位质量总监、主要负责人、质量安全员提出了明确的能力水平要求。如何执行好相关政策要求，持续提升湖南省特种设备生产单位质量安全总监和质量安全人员的从业能力，建立统一标准、统一尺度的能力评价机制尤为重要。

湖南省特种设备协会是湖南省特种设备方面的行业协会，是服务行业的协会，也是承担满足行业需求的组织。在充分理解国家相关政策、湖南省特种设备行业的需求呼唤情况下，在全面充分了解我省特种设备生产单位质量安全总监和质量安全人员能力水平亟需提升的现状后，迅速响应行业需求，拟制定《特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员能力评价》团体标准，这个标准的制定，明确了湖南省特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员的能力评价、确认和管理，对提高我省特种设备生产单位质量安全人员整体能力水平的提升、评价和管理，保证全省特种设备的安全运行提供有力保障。

**（二）工作简况**

1.项目主要参加单位及人员分工

湖南省特种设备协会、湖南省特种设备检验检测研究院等单位参与起草，湖南省特种设备标准化技术委员会归口。

项目负责及参加人员具有多年的特种设备检验检测、标准起草等工作经历。主要参加人员及分工见表1。

2.主要工作过程

2024年4月16日，项目主持单位湖南省特种设备协会召开《特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员能力评价》团体标准立项研讨会，召集特种设备监察机构、检验机构、生产单位等对团体标准立项的可行性和必要性进行讨论，参与各方代表一致认为《特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员能力评价》团体标准的制定不仅必要且亟需，该研讨会的召开，对特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员能力评价需求情况进行了初步摸底情况，为标准的制定奠定了坚实的基础。

2024年4月20日，项目主持单位湖南省特种设备协会召开了《特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员能力评价》团体标准的立项申请评审会，与会专家一致通过该标准的立项申请。

2024年4月20日至5月10日，项目主持单位湖南省特种设备协会与湖南省特种设备检验检测研究院协同会商，形成标准编制小组，收集、查阅了国内相关法规标准、文献等技术资料，完成并递交标准制修订项目建议书，经起草组内部多次研讨修改，形成了标准征求意见稿。

2024年5月至6月，湖南省特种设备标准化技术委员会拟向特种设备行业专家、特种设备相关生产企业、监察机构进行意见征集，后续起草组将根据征集意见对标准进行修订。

2024年7月，召开标准审查会，根据会上专家意见再行进行修订，提交标准审批稿。

**（三）标准编制原则依据和确定地方标准主要内容（如技术指标、参数、公式、性能要求、试验方法、检验规则等）的依据，地方标准修订项目，还应当列出和原标准主要差异情况**

**本标准编写原则：**

叙述正确无误，文字表达准确易懂，技术内容科学合理，具有较强的指导性和可操作性。标准的构成严谨合理，内容编排、层次划分等符合逻辑与规定。

本标准的格式符合GB/T 1.1-2020《标准化工作导则第1部分：标准的结构和起草规则》的规定。

一是科学合理性原则：针对目前湖南省特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员能力现状不清以及特种设备监察机构对质量安全总监和质量安全员能力考试方式及内容工作的需求，依托多方实地调研情况，在现有的法规基础上，对特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员的能力评价与管理要求进一步细化，细化的要求既不太低也需要具备可操作性。

二是合法性原则：在广泛调研的基础上，充分征集和吸收特种设备监察机构、制造生产及充装单位的需求，结合了行业对质量安全总监和质量安全员的实际工作开展情况和需求，各项条款均与法律法规无冲突。

三是可操作性则：标准中确定的基本条件易达到，无论在能力建设层面还是管理层面均较好操作，可操作性强，实用性强。

**（四）社会影响**

从《特种设备安全监察条例》到《特种设备安全法》的立法，以及《特种设备生产单位落实质量安全主体责任监督管理规定》（总局73号令）的发布实施，充分说明国家对特种设备安全的高度重视，尤其是对特种设备质量安全管理人员重要性的重视。特种设备安全运行水平与一个地区经济发展水平、科技进步水平和综合管理水平密切相关，随着我国现阶段社会主要矛盾的转变，人民群众对特种设备运行安全的需求度、关注度和重视度日益提高，尤其是电梯、游乐设施等特种设备，与老百姓的生活息息相关。安全管理由源头管理、过程控制、应急救援和事故查处四个部分构成，制订《特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员能力评价》就是从“人”这个方面，尤其是质量安全管理者层面，进一步提升特种设备生产单位安全安全总监和安全员的技术能力及管理等综合能力水平，尽可能从源头上防范和避免人的不安全行为及管理行为致的事故，实现人与设备的和谐，继而实现设备与环境的和谐。以期通过人的能动作用创造一个良好的法治社会环境和安全文明的使用环境，促使人保持和提高精神、素质、心情，促进和保证特种设备的安全使用。

**（五）国内外现行相关法律**、**法规和标准情况**

国家市场监督管理总局于2023年12月19日发布了TSG Z0007-2023《特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员考试指南》，关于特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员能力评价方面工作在全国特种设备行业尚为首创，这也是湖南省特种设备行业为积极响应国家相关政策，执行相关法律法规规章，急行业之需，而及时制定的团体标准。

**（六）重大意见分歧及处理结果**

本标准是项目组在开展调研以及查阅、收集现有法规标准和技术资料的基础上，充分调研和论证后形成了标准草案，在广泛征求全省特种设备监察机构、检验检测机构、制造生产及充装单位的意见，逐步修改和完善而成，没有重大意见分歧。

**（七）实施地方标准要求和措施建议**

建议在本标准颁布后，在行业内及时组织特种设备监察机构、制造生产及充装单位，广泛宣传《特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员能力评价》，同时举办有关本标准实施宣贯班，促进该标准的应用与推广，使广大需求方充分了解本标准中相关的条款与要求，根据自身需求选择进行质量安全总监和质量安全员的能力评价等级，不断强化特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员自身能力建设与管理，共同提高我省特种设备生产单位质量安全总监和质量安全员技术及管理能力，在特种设备安全运行方面减少因人的不安全行为导致的特种设备事故，保障本标准在我省范围内顺利实施。

《特种设备生产单位质量安全总监和

质量安全员能力评价》编制工作组

2024年5月